

АКТ

государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных работ и иных работ в границах их территорий

04-РТ/2017Э

Наименование (шифр) участка:

Индивидуальный жилой дом по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)

Дата начала проведения экспертизы: 15.05.2017 г.

Дата окончания экспертизы: 25.05.2017 г.

Место проведения экспертизы: г. Йошкар-Ола

Заказчик экспертизы: ИА АН РТ

Сведения об эксперте

Фамилия, имя отчество: *Михеев Алексей Викторович*

Образование: *высшее, кандидат исторических наук*

Специальность: *историк, преподаватель истории и обществоведения, археолог*

Стаж работы по профилю экспертной деятельности: *23 года*

Место работы, должность: *заведующий научно-исследовательским отделом археологии ГБНУ при Правительстве республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В.М. Васильева» (МарНИИЯЛИ); 424036, Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, д.44. 8(8362)453350.*

Профиль экспертной деятельности в соответствии с ФЗ от 22. 10.2015г. №315- ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации», которым внесены изменения в ФЗ №73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», Постановлением Правительства РФ от 9.06.2015 г. «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе», письма МК РФ от 02.02. 2015 г. о соответствии объектов государственной историко-культурной экспертизы профиль экспертной деятельности:

- *выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;*
- *земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;*
- *документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;*
- *документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных*

участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ;

- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Документ об аттестации эксперта: Приказ Министерства культуры РФ № 527 от 31.03.2015 г.

Информация о том, что в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперты несут ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении.

Я, Михеев Алексей Викторович, автор настоящего экспертного заключения, несу полную ответственность за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении, в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее: Федеральный закон №73-ФЗ) и Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 569.

Отношения к заказчику.

- не имеет родственных связей с заказчиком (его должностными лицами, работниками);
- не состоит в трудовых отношениях с заказчиком;
- не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком;
- не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;
- не заинтересован в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего экспертного заключения, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Объект экспертизы

Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия регионального (республиканского) значения – «Достопримечательное место «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.» при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ по проекту строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)».

Цель экспертизы

Обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации» от 25.06.2002 г., при проведении работ по объекту «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)».

Перечень документов, представленных заявителем

Документация, обосновывающая меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия регионального (республиканского) значения – «Достопримечательное место «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.» при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ по проекту строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)» (далее – Документация).

Документация: – 1 экз. на электронном носителе: текст – 23 стр.; 10 приложений – 20 стр.

Перечень документов и материалов, привлекаемых при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы

1. Федеральный Закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 22.10.2014 N 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
3. Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 569.
4. Национальный стандарт Российской Федерации «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования». Утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2013 г. № 593-ст.
5. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчётной документации, утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 27 ноября 2013 г. № 85.
6. Положение о порядке выдачи разрешений (Открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия. Утверждено Приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 3 февраля 2009 г. N 15.
7. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан №79 от 15.02.2010 г. «Об отнесении к объектам культурного наследия регионального (республиканского) значения в виде достопримечательного места культурного слоя города Казани», №774 от 30.09.2010 г. «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.02.2010 г. №79 «Об отнесении к объектам культурного наследия регионального (республиканского) значения в виде достопримечательного места культурного слоя города Казани».

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы.

Обстоятельств, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы, не имеется. Дополнительные сведения, которые могли бы повлиять на процесс

проведения и результаты экспертизы, не поступали.

Сведения о проведенных исследованиях: методы, объем, характер работ

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ:

- действующего законодательства в сфере сохранения культурного наследия;
- представленной заказчиком научной документации в части ее соответствия действующему законодательству в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия;
- сравнительный анализ всех данных, собранных по земельному участку, подлежащему хозяйственному освоению;
- проведена оценка обоснованности и оптимальности, принятых в документации мер по обеспечению сохранности выявленных объектов культурного наследия при проведении земляных и иных работ на основании данных археологических исследований с формулировкой выводов.

В процессе проведения экспертизы был выполнен анализ всех представленных материалов с формулировкой выводов, оформление результатов исследований, проведенных в рамках государственной историко-культурной экспертизы, в виде Акта.

Имеющийся материал достаточен для проведения полноценного анализа и выработки заключения по предмету экспертизы.

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

В результате рассмотрения представленной документации установлено следующее.

Документация разработана сотрудниками Институт археологии им. А.Х. Халикова Академии наук Республики Татарстан.

Разработка Документации выполнялась в связи с планируемым строительством, предполагающим производство земляных работ.

Земельный участок, отводимый по проекту: «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30) общей площадью 338.00 кв. м (площадь застройки 96,6 кв. м), расположен в границах улиц Овражная, Низенькая, Айвазовского, Волкова, Старая, Щепкина в Вахитовском районе г. Казани. На участке находятся деревянный одноэтажный дом с пристройками с правой и левой сторон, небольшое хозяйственное строение (с юго-западной стороны участка), баня (на юго-востоке). Фасадом жилой дом выходит на ул. Щепкина. С северо-востока и юга от землеотвода располагаются частные жилые дома разной этажности. С востока и юго-востока земельный участок граничит с высоким склоном, на котором находится 5-ти этажный жилой дом с административными помещениями

Территория земельного участка относительно ровная, расположена внизу склона оврага, в зоне плотной городской застройки.

Землеотвод расположен на территории г. Казани к юго-востоку от средневековой Казанской крепости.

До середины XVI в. участок относился к малозаселенной местности в районе Армянской слободы. Юго-восточная граница Армянской слободы доходила до современной ул. Суконная, ограничивающей соседний квартал. Армянская слобода прекратила свое существование после 1552 г.

Во второй половине XVIII века был принят генеральный план перепланировки и застройки г. Казани. К этому времени слободы постепенно стали входить в черту города, образуя единое целое. Рассматриваемый земельный участок не входил в

городскую черту вплоть до середины XIX в., поскольку здесь располагался один из самых больших оврагов города Казани – между улицами 1-я Гора и 2-я Гора (совр. ул. Ульянова-Ленина и Волкова) и проходил он в районе современной ул. Щепкина. В середине XIX в. земля была отведена суконной фабрике и здесь появляются жилые кварталы. Долгое время земельный участок с кадастровым номером 16:50:011112:30 не осваивался и не застраивался, т.к. находится на месте исторического оврага. На данный момент вся историческая застройка утрачена.

На территории рассматриваемого земельного участка существует деревянная застройка: частный жилой одноэтажный дом с пристройками, баней и хозяйственным строением, общей площадью около 230 кв. м. Согласно генеральному плану проекта строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30), данные строения планируются снести.

Данные об археологических исследованиях на самом землеотводе отсутствуют. Имеются материалы охранно-спасательных полевых археологических исследований, произведенных в его округе, которые дают характеристику культурные напластования на данной территории.

В 2002–2003 гг. (А.Г. Ситдилов, А.С. Старков) проводились археологические исследования на месте домов 45-47 по ул. Ульянова-Ленина. Площадь раскопа 12 кв. м. Вещевой материал позволил выделить слои XVII-XIX вв.

В 2007 г. (Р.Р. Валиев, Ф.А. Ахметгалин) в раскопе на месте домов 25, 27 на улице Волкова выявлены культурные слои XVIII-XXI вв. На отдельных участках толщина культурных напластований достигла 120 см.

В этом же году А.Л. Кряжевских были проведены охранно-спасательные работы по улице Роцца Фрунзе. Площадь раскопа составила 20 кв. м, толщина культурных отложений достигала 119 см. Часть раскопа находилась в 5-7 м от края террасы, ограничиваемой с юго-запада небольшим оврагом. Исследования показали, что рассматриваемый участок не осваивался, и тем самым культурный слой здесь не был сформирован. По историко-архивным данным участок использовался под фруктовый сад. Найденный материал позволил сделать вывод о том, что этот район начал осваиваться не позднее XVII века.

В 2009–2010 гг. на ул. Волкова были продолжены охранно-спасательные исследования. На месте предстоящего строительства в районе домов 22-24 был заложен раскоп площадью 40 кв. м. Средняя толщина культурных слоев вне сооружений и ям достигала 80 см. Полученный материал датирован XVIII-XXI вв., зафиксированы остатки 5 сооружений и 2 ям конца XVIII-XIX веков.

Таким образом, в результате ранее проведенных археологических изысканий были получены ценные сведения о характере культурного слоя и топографии исследуемого района. Имеющиеся материалы показывают, что территория рассматриваемого землеотвода начал осваиваться в XVIII веке. Толщина культурных напластований может достигать 70 см.

Проект строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30) предполагает установку свайного фундамента здания без проведения земляных работ открытым способом. Прокладка инженерных сетей, проходит в коридоре существующих коммуникаций, что также не влечет повреждения культурного слоя (Приложение 10).

В Документации указывается на то, что строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16, хозяйственная деятельность, не несет угрозы сохранности археологического культурного слоя. В связи с этим проведение спасательных археологических полевых работ по сохранению объекта культурного (археологического) наследия регионального (республиканского) значения – Достопримечательное место «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.» на территории земельного участка с кадастровым номером 16:50:011112:30 не требуется (с. 21-22).

Обоснование выводов экспертизы

«Документацию, обосновывающую меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия регионального (республиканского) значения – «Достопримечательное место «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.» при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ по проекту строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)», экспертиза считает возможным признать соответствующей требованиям Федеральных законов от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В результате проведенного исследования было установлено, что зона хозяйственного освоения расположена на территории объекта культурного наследия регионального (республиканского) значения – Достопримечательного места «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.». Проектируемые работы не несут угрозу для физической сохранности ОКН, который подлежит государственной охране в соответствии с п. 5 ст. 161 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 г. требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия обязательных разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия, либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия.

В соответствии с пп. 1) п.1. и п. 5 ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ на территории памятника или ансамбля запрещается проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-

градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. При этом особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия.

Спасательные работы по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия на территории строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)» не требуются, поскольку участок работ располагается на месте старого оврага, который в настоящее время засыпан грунтом. Кроме того коммуникации проходят в коридоре существующих коммуникаций.

Тем не менее, необходимо:

1. Согласование проектируемых работ по сооружению объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)» в пределах указанного объекта археологического наследия с Министерством культуры Республики Татарстан.
2. В случае изменения проектных решений необходимо разработать актуализированный Раздел проекта «Обеспечение сохранности объектов культурного наследия» и согласовать его с Министерством культуры Республики Татарстан в установленном законом порядке.
3. В случае изменения границ земельного участка в связи с производственной необходимостью (расширение, перенос границ участка) необходимо дополнительное согласование с государственным органом охраны объектов культурного наследия.

Выводы экспертизы

Экспертиза признает, что документация, представленная в «Документацию, обосновывающую меры по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия регионального (республиканского) значения – «Достопримечательное место «Культурный слой исторического центра города Казани XI–XVIII вв.» при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ по проекту строительства объекта «Индивидуальный жилой дом» по адресу: РТ, г. Казань, ул. Щепкина, д. 16 (кадастровый номер земельного участка: 16:50:011112:30)», соответствует требованиям Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

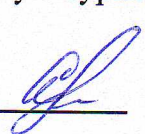
Государственный эксперт РФ рекомендует указанную документацию для согласования государственным органом охраны объектов культурного наследия.

Положительное заключение экспертизы.

Дата оформления акта экспертизы: 25 мая 2017 г.


Эксперт по проведению
государственной историко-культурной
экспертизы

Михеев А.В.



стр. 7 из 7

Михеев
Алексей
Викторович



25.05.2017